



מדינת ישראל
משרד האוצר – המדפיס הממשלתי
ועדת המכרזים

יום חמישי י"ח אייר תשע"ו
 26 מאי 2016

סימוכין : ומ 2016-56

פרוטוקול ועדת המכרזים מיום 26.05.2016

מר רוני פרקין – יו"ר ועדת המכרזים
 עו"ד מורה אבו סאלח – יועמ"ש – חבר
 גבי מירב מלכה – מ"מ החשב בוועדת המכרזים – חברה
 גבי יעל נזרי-חברה
 מר איתמר יואלי – חבר

הנדון: בקשת פטור של המדפיס הממשלתי ממכרז מרכזי 2014-22 לנושא "עדכון וישום שיטות שכר עידוד במשרדי הממשלה ויחידות הסמך"

המדפיס הממשלתי פרסם מכרז ל"אספקת שירותי יעוץ למדפיס הממשלתי בתחומי שכר עידוד, תעשייה וניהול, ארגון ושיטות, כתיבת נהלים ובדיקות, חקרי ביצועים, חישובי שכר עידוד ותמחור", מסי מכרז 6/2014, בו זכה הספק "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ".

א. ההתקשרות עם הספק על פי תנאי המכרז הינה להתקשרות ראשונה מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המזמין על מסמכי ההתקשרות עם 3 אופציות נוספות 12 חודשים כל אופציה.

ב. תוקף ההתקשרות הראשונה עם הספק הסתיים ביום 4.3.16. על פי תנאי המכרז עמדה בפני המזמין אופציה להאריך את תוקף ההתקשרות בשנה נוספת.

ג. בהתאם להנחיית גבי אתי שגיא מנהלת היחידה לתגמול ותימרוץ באגף הסכמי שכר הוכנס סעיף במכרז כדלקמן:
"תשומת לב המציעים לכך שאגף השכר במשרד האוצר נערך לפרסומו של מכרז מרכזי להתקשרות עם חברות ייעוץ / יועצים בנושא שכר עידוד. משרדי הממשלה ובתוך כך, גם המדפיס הממשלתי יהיו מחויבים לרכוש את השירותים בנושאי שכר עידוד, מהזוכים במכרז המרכזי שלעיל. לפיכך, המזמין מודיע בזאת שיתכן מצב בו ההתקשרות בעקבות מכרז 6/2014 שלהלן תצומצם/תופסק, בעקבות / המכרז המרכזי כר"מ ובהודעה מוקדמת של 60 ימי עבודה." (עמוד 7 במכרז 6/2014 "תקופת התקשרות")

ד. עקב פרסום מכרז מרכזי לנושא שכר עידוד התברר כי המדפיס הממשלתי מחויב להתקשר עם החברות שנבחרו במכרז זה וכי לא יוכל לממש את האופציה עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ". נכון לרגע זה לא מומשה אופציית ההתקשרות עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ".

ה. במהלך החודשים האחרונים מאז שהופסקה העבודה עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" טרם נקבעו חברות שיעבדו במדפיס הממשלתי ואו התקציב לנושא זה, ולכן לא מתושבים תשלומים לעובדים בשכר עידוד. על פי הנחיית חשב משרד האוצר והאגף להסכמי שכר נקבע כי התשלום לחודש פברואר 2016 ישולם לעובדים על פי ממוצע של 3 חודשים אחרונים וסוכם כי הנושא יסגר עד סוף חודש מרץ 2016.

עמוד 1 מתוך 4





מדינת ישראל
משרד האוצר – המדפיס הממשלתי
ועדת המכרזים

במצב הנוכחי אנו בסוף חודש מאי 2016 ועל פי החלטה של סגן מנהל המדפיס הממשלתי הוחלט לשלם לעובדים גם את חודשים מרץ ואפריל 2016 באותה שיטה של ממוצעים שאם לא כן, לא היה משולם לעובדים שכר עידוד. במידה ולא ישולם שכר עידוד לעובדים, עלול הדבר להביא לתביעה של הלנת שכר ולהשבתת העבודה במדפיס הממשלתי בגין כך (מהלך שכבר עבר אישור של הסתדרות העובדים).

תשלום ממוצעים של שכר עידוד במפעל תעשייתי הינו תשלום לא תקין ולא יכול להיות מיושם לאורך זמן וקרוב לוודאי שיפגע בעתיד בעובדים לרבות ניכוי שכר על תשלום עודף בחלק מהמקרים.

1. בהתאם לתקנה 14ב(א) לחוק חובת המכרזים התשנ"ג-1993 סגן מנהל המדפיס הממשלתי פונה בבקשה לקבל פטור מהמכרז המרכזי מהטעמים הבאים:

1. עיכוב של עדכוני שיטות וחקרי שכר עידוד

משנת 2011 ועד שנת 2014 חברת "מודל - מהנדסים יועצים בע"מ" טיפלה בכל הקשור בשכר עידוד במדפיס הממשלתי. עקב מחלה פתאומית של מנהל החברה "מודל - מהנדסים יועצים בע"מ" ואחר כך מחלה והיעדרות ארוכה של נציג אגף תגמול ותימרוץ, נציג ועדת היגוי, לא נתקיימו ישיבות ועדת היגוי מיוולי 2014 ועד אוקטובר 2015 וכל פתרון לנושא לא נמצא.

בתחילת שנת 2015 זכתה חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" במכרז לנושא שכר עידוד במדפיס הממשלתי והחלה בהכנת וחישוב שכר עידוד חודשי לעובדים וכן בעדכון חקרים ושיטות.

כתוצאה מסיום העסקה של חברת "מודל - מהנדסים יועצים בע"מ" והתחלת עבודה של חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" והיעדרות הארוכה של נציג אגף תגמול ותימרוץ, חל עיכוב של למעלה משנה באישור של חקרים חדשים ועדכון של חקרים קיימים ורק באוקטובר 2015 התקיימו שתי ישיבות של ועדת היגוי לאישור חקרים של חברת מודל וקידמו עדכוני שכר עידוד ב-4 תחומים בהם לא היה עדכון למעלה משנתיים. במקביל החברה עבדה על שיטות נוספות והגשת חו"ד שטרם נידונו בוועדת היגוי.

האמור לעיל משקף מצב בו לא הייתה יציבות ורצף של עדכון ושינוי שיטות שכר עידוד והיה עיכוב גדול באישור של שיטות וחקרים. היום חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" שזכתה במכרז הנוכחי, נמצאת באמצע תהליכי עבודה וקידום הנושא של שכר העידוד במדפיס הממשלתי.

2. רצף עבודה

חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" כבר מעורה בתהליכים שקורים במדפיס הממשלתי שהם תהליכים מורכבים להבדיל ממשרדי ממשלה אחרים, המדפיס הממשלתי הינו מפעל יצרני ועל כן שיטות שכר העידוד בו הן תעשיתיות וייחודיות רק לו. חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" למדה את המורכבות של העבודה במדפיס הממשלתי במשך כחצי שנה.

עד חודש פברואר 2016 נציגת החברה חישבה את שכר העידוד לעובדים ויש מספר חו"ד וחקרים שהכינה החברה להגשה לוועדת היגוי אך מאחר וישיבות הועדה נדחו מספר פעמים לא הובאו לדיונים והם עדין עומדים ותלויים ולא הושלמו בכל התהליך.

במידה וחברה חדשה תכנס לעבודה בנושא שכר עידוד במדפיס הממשלתי המשמעות תהיה עיכוב נוסף עד ללימוד נושא שכר עידוד במדפיס הממשלתי וכן תשלום כפול לחברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" על עבודת חקרים, הגשת חו"ד ושיטות שכבר ביצעה ושלא הובאו לדיון וכן תשלום לחברה החדשה על חקרים שקרוב לוודאי יחזרו עליהם מאחר ולא הושלמו.





מדינת ישראל
משרד האוצר – המדפיס הממשלתי
ועדת המכרזים

3. פגיעה בעובדים

בגלל חוסר יציבות בנושא שכר העידוד הנפגעים העיקריים הם העובדים. במספר חקרים נתגלו תקלות ביישום שיטת שכר העידוד אך מאחר ויש עיכוב בעדכון השיטות, ביצוע חקרים ודיוני ועדות היגוי, אותם עובדים הכלולים בשיטות הבעייתיות, נפגעים עד כדי אי קבלת שכר עידוד כלל. קיים מצב בו יש עובדים שמחכים זמן רב לעדכון של שכר העידוד וכיום כשסוף סוף יש התקדמות בנושא ויש חברה שלמדה את הנושא ויכולה לקדם את השיטות, נאלץ לעבור לחברה אחרת ולהתחיל את כל התהליך מחדש והנפגע העיקרי הוא העובד.

ז. נערכה פניה של סגן מנהל המדפיס הממשלתי לגבי אתי שגיא, מנהלת יחידת תגמול ותמרוץ, באגף הסכמי שכר לאישור פטור מהמכרז המרכזי עבור המדפיס הממשלתי מהסיבות הר"מ. בתשובתה מיום 11.5.16 מציינת וממליצה כדלקמן:
"לאחר שבחנתי זאת מהיבטים שונים אכן אני ממליצה בשלב זה להחריג את המדפיס מהמכרז המרכזי הן בגלל אופיו התעשייתי והן בגלל שחקרים רבים כבר בוצעו ע"י חברת א.מ.ן ועבודות רבות נמצאות באמצע של הליך מקצועי.
לקראת תחילת שנת 2017 ייבחן הנושא שוב לקראת שילוב המדפיס במכרז המרכזי."

ח. לאור האמור לעיל, מבקש סגן מנהל המדפיס הממשלתי מועדת הפטור לשחרר את המדפיס הממשלתי מהמכרז המרכזי לנושא שכר העידוד ולאפשר את המשך ההתקשרות עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ".

ט. באם הדבר לא אפשרי, מבקש סגן מנהל המדפיס הממשלתי מועדת הפטור לאשר את מימוש האופציה עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" לשנה נוספת, שבמהלכה יושלמו החקרים והעדכונים שהוכנו כבר על ידי חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" כן יחושב שכר העידוד לעובדים באופן חודשי ובהדרגה, חברה חדשה מהמכרז המרכזי תוכל להיכנס ללמוד את דרך החישוב של שכר העידוד החודשי ולבצע חקרים חדשים. התנהלות כאמור, תאפשר שהמעבר בין החברות יהיה חלק וללא פגיעה מיותרת בעובדים.

סכום ההתקשרות המבוקש לא יעלה על 400,000 ₪ כולל מע"מ. לתקופת האופציה הראשונה.

תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המזמין לתקופה של 12 חודשים או עד לקבלת הנחיה של האגף השכר במשרד האוצר היחידה לתגמול ותמרוץ המוקדם מביניהם.

תקנה תקציבית- 89010111.

החלטה

1. לאור הנימוקים לעיל, והמלצתה של גבי אתי שגיא, מנהלת יחידת תגמול ותמרוץ באגף הסכמי שכר, ועדת המכרזים ממליצה לאשר ולהפנות את הבקשה למועדת הפטור במשרד האוצר על פי תקנה 14 ב (א) לתקנות חוק חובת המכרזים התשנ"ג-1993 לבקשת פטור של המדפיס הממשלתי ממכרז מרכזי 2014-22 לנושא "עדכון ויישום שיטות שכר עידוד במשרדי הממשלה ויחידות הסמך" ולהמשיך להתקשרות עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" על פי מכרז 6/2014 של המדפיס הממשלתי.

עמוד 3 מתוך 4

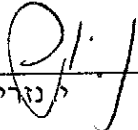


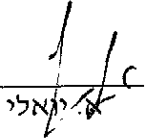


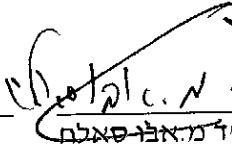
מדינת ישראל
משרד האוצר – המדפיס הממשלתי
ועדת המכרזים


2. תקופת ההתקשרות המבוקשת הינה מיום חתימת מורשי החתימה מטעם המזמין לתקופה של 12 חודשים או עד לקבלת הנחיה של האגף השכר במשרד האוצר היחידה לתגמול ותמרוץ המוקדם מביניהם.
3. סכום ההתקשרות לא יעלה על 400,000 ₪ כולל מע"מ לאופציה הראשונה.
4. מימוש האופציה יהיה בהתאם לתנאי ההסכם המקורי שנחתם עם הזוכה.

הרינו לאשר את ההחלטה כר"מ


ר. פרקין


מ. מלכה


עו"ד מ. א. ש. ש. ש.



עמוד 4 מתוך 4





מדינת ישראל
משרד האוצר – המדפיס הממשלתי
מינהל ומשאבי אנוש

יום שני כ"ד ניסן תשע"ו
02 מאי 2016

ר. 3088

לכבוד:
ועדת הפטור העליונה
משרד האוצר

הנדון: בקשת פטור של המדפיס הממשלתי ממכרז מרכזי 2014-22 לנושא "עדכון ויישום שיטות שכר עידוד במשרדי הממשלה ויחידות הסמך"

שלום רב,

בשנת 2014 פירסם המדפיס הממשלתי מכרז מספר 6.2014 ל"אספקת שירותי יעוץ למדפיס הממשלתי בתחומי שכר עידוד, תעשייה וניהול, ארגון ושיטות, כתיבת נהלים ובדיקות, חקרי ביצועים, חישובי שכר עידוד ותמחור" במכרז זכתה חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ".

בהתאם להנחיית גבי אתי שגיא מנהלת היחידה לתגמול ותימרוץ באגף הסכמי שכר הוכנס סעיף במכרז כדלקמן:

"תשומת לב המציעים לכך שאגף השכר במשרד האוצר נערך לפרסומו של מכרז מרכזי להתקשרות עם חברות ייעוץ / יועצים בנושא שכר עידוד. משרדי הממשלה ובתוך כך, גם המדפיס הממשלתי יהיו מחויבים לרכוש את השירותים בנושא שכר עידוד, מהזוכים במכרז המרכזי שלעיל. לפיכך, המזמין מודיע בזאת שיתכן מצב בו ההתקשרות בעקבות מכרז 6/2014 שלהלן תצומצם / תופסק, בעקבות / המכרז המרכזי כר"מ ובהודעה מוקדמת של 60 ימי עבודה." (עמוד 7 במכרז 6/2014 "תקופת התקשרות")

בתאריך 4.3.2016 הסתיימה השנה הראשונה בהתקשרות עם חברת אמ"ן ועמדנו לפני מימוש אופציה כאשר הובא לידיעתי כי לא נוכל לממש את האופציה עם חברת אמ"ן מכיוון שפורסם מכרז מרכזי לנושא שכר עידוד וכי אנו מחויבים להתקשר עם החברות שנבחרו במכרז זה. כל ניסיון לקבל חברה אשר תפעל במדפיס הממשלתי לא התאפשר מסיבות של תפעול ההתקשרות עם החברות, ואי השלמת התהליך להתקשרויות.

ברצוני להדגיש כי חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" מבצעת חישובי שכר עידוד חודשי לעובדי המדפיס הממשלתי – במדפיס הממשלתי אין מי שיחשב שכר עידוד.

במהלך החודשים האחרונים מאז שהופסקה העבודה עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" וטרם נקבעו חברות שיעבדו במדפיס הממשלתי ו/או התקציב לנושא זה, לא מחושבים תשלומים לעובדים בשכר עידוד. על פי הנחיית חשב משרד האוצר והאגף להסכמי שכר נקבע כי התשלום לחודש פברואר 2016 ישולם לעובדים על פי ממוצע של 3 חודשים אחרונים וסוכם כי הנושא יסגר עד סוף חודש מרץ 2016.

במצב הנוכחי אנו נמצאים בתחילת חודש מאי 2016 ועל פי החלטה שלי הנחתי לשלם לעובדים גם את חודשים מרץ ואפריל 2016 באותה שיטה של ממוצעים שאם לא כן, לא היה משולם לעובדים



מדינת ישראל משרד האוצר – המדפיס הממשלתי מינהל ומשאבי אנוש

שכר עידוד. במידה ולא ישולם שכר עידוד לעובדים, עלול הדבר להביא לתביעה של הלנת שכר ולהשבתת העבודה במדפיס הממשלתי בגין כך (מהלך שכבר עבר אישור של הסתדרות העובדים).

תשלום ממוצעים של שכר עידוד במפעל תעשייתי הינו תשלום לא תקין ולא יכול להיות מיושם לאורך זמן וקרוב לוודאי שיפגע בעתיד בעובדים לרבות ניכויי שכר על תשלום עודף בחלק מהמקרים.

בהתאם לתקנה 14ב(א') לחוק חובת המכרזים התשנ"ג-1993 אני פונה אליכם בבקשה לקבל פטור מהמכרז המרכזי מהטעמים הבאים:

1. עיכוב של עדכוני שיטות וחקרי שכר עידוד

משנת 2011 ועד שנת 2014 חברת "מודל - מהנדסים יועצים בע"מ" טיפלה בכל הקשור בשכר עידוד במדפיס הממשלתי. עקב מחלה פתאומית של מנהל החברה "מודל - מהנדסים יועצים בע"מ" ואחר כך מחלה והיעדרות ארוכה של נציג אגף תגמול ותימרוץ, נציג ועדת היגוי, לא נתקיימו ישיבות ועדת היגוי מיולי 2014 ועד אוקטובר 2015 וכל פתרון לנושא לא נמצא.

בתחילת שנת 2015 זכתה חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" במכרז לנושא שכר עידוד במדפיס הממשלתי והחלה בהכנת וחישוב שכר עידוד חודשי לעובדים וכן בעדכון חקרים ושיטות.

כתוצאה מסיום העסקה של חברת "מודל - מהנדסים יועצים בע"מ" והתחלת עבודה של חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" והיעדרות הארוכה של נציג אגף תגמול ותימרוץ, חל עיכוב של למעלה משנה באישור של חקרים חדשים ועדכון של חקרים קיימים ורק באוקטובר 2015 התקיימו שתי ישיבות של ועדת היגוי לאישור חקרים של חברת מודל וקידמו עדכוני שכר עידוד ב-4 תחומים בהם לא היה עדכון למעלה משנתיים. במקביל החברה עבדה על שיטות נוספות והגשת חו"ד שטרם נידונו בוועדת היגוי.

האמור לעיל משקף מצב בו לא הייתה יציבות ורצף של עדכון ושינוי שיטות שכר עידוד והיה עיכוב גדול באישור של שיטות וחקרים. היום חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" שזכתה במכרז הנוכחי, נמצאת באמצע תהליכי עבודה וקידום הנושא של שכר העידוד במדפיס הממשלתי.

2. רצף עבודה

חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" כבר מעורה בתהליכים שקורים במדפיס הממשלתי שהם תהליכים מורכבים להבדיל ממשרדי ממשלה אחרים, המדפיס הממשלתי הינו מפעל יצרני ועל כן שיטות שכר העידוד בו הן תעשיתיות וייחודיות רק לו. חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" למדה את המורכבות של העבודה במדפיס הממשלתי במשך כחצי שנה.

עד חודש פברואר 2016 נציגת החברה הישיבה את שכר העידוד לעובדים ויש מספר חו"ד וחקרים שהכינה החברה להגשה לוועדת היגוי אך מאחר וישיבות הועדה נדחו מספר פעמים לא הובאו לדיונים והם עדין עומדים ותלויים ולא הושלמו בכל התהליך. במידה וחברה חדשה תכנס לעבודה בנושא שכר עידוד במדפיס הממשלתי המשמעות תהיה עיכוב נוסף עד ללימוד נושא שכר עידוד במדפיס הממשלתי וכן תשלום כפול לחברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" על עבודת חקרים, הגשת חו"ד ושיטות שכבר ביצעה ושלא הובאו לדיון וכן תשלום לחברה החדשה על חקרים שקרוב לוודאי יחזרו עליהם מאחר ולא הושלמו.



מדינת ישראל
משרד האוצר – המדפיס הממשלתי
מינהל ומשאבי אנוש

3. פגיעת בעובדים

בגלל חוסר יציבות בנושא שכר העידוד הנפגעים העיקריים הם העובדים. במספר חקרים נתגלו תקלות ביישום שיטת שכר העידוד אך מאחר ויש עיכוב בעדכון השיטות, ביצוע חקרים ודיוני ועדות היגוי, אותם עובדים הכלולים בשיטות הבעייתיות, נפגעים עד כדי אי קבלת שכר עידוד כלל. קיים מצב בו יש עובדים שמחכים זמן רב לעדכון של שכר העידוד וכיום כשסוף סוף יש התקדמות בנושא ויש חברה שלמדה את הנושא ויכולה לקדם את השיטות, נאלץ לעבור לחברה אחרת ולהתחיל את כל התהליך מחדש והנפגע העיקרי הוא העובד.

לאור האמור לעיל, אני מבקש מועדת הפטור לשחרר את המדפיס הממשלתי מהמכרז המרכזי לנושא שכר העידוד ולאפשר את המשך ההתקשרות עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ".

באם הדבר לא אפשרי, אבקש מועדת הפטור לאשר את מימוש האופציה עם חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" לשנה נוספת, שבמהלכה יושלמו החקרים והעדכונים שהוכנו כבר על ידי חברת "אמ"ן ארגון ומדעי ניהול יועצים בע"מ" כן יחושב שכר העידוד לעובדים באופן חודשי ובהדרגה, חברה חדשה מהמכרז המרכזי תוכל להיכנס ללמוד את דרך החישוב של שכר העידוד החודשי ולבצע חקרים חזשים. התנהלות כאמור, תאפשר שחמעבר בין החברות יהיה חלק וללא פגיעה מיותרת בעובדים.

אודה לאישור הועדה.

בברכה,

 רוני פרקין
 סגן מנהל המדפיס הממשלתי

העתק:

מר רוני פרידמן, משנה למנכ"ל משרד האוצר
 גב' מירב קדם, מנהלת מנהל הרכש, משרד האוצר
 רו"ח חסן איסמעיל, חשב בכיר משרד האוצר
 גב' אתי שגיא, מנהלת יח' תגמול ותימרוץ, אגף לחסכמי שכר, משרד האוצר

